



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 343/ 2021/ 2022

RAPORT

Asupra **Propunerii legislative pentru abrogarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L565/2021**, a fost sesizată de Biroul permanent, în data de 20.12.2021, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru abrogarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19**, depusă de doamna Iovanovici-Șoșoacă Diana - senator neafiliat.

Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de Covid-19, cu modificările și completările ulterioare, intervenția legislativă fiind argumentată în Expunerea de motive prin faptul că “Legea nr. 55/2020 a dus la o stare de alertă continuă, conferind Guvernului atribuțiile Parlamentului și ducând la încălcarea perpetuă a drepturilor și libertăților cetățenești”.

Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social au **avizat negativ** propunerea legislativă:

-“*argumentele invocate de inițiator sunt forțate, iar propunerea nefezabilă, absența unui cadru legislativ care să permită autorităților impunerea de restricții pentru limitarea răspândirii unui virus care a cauzat peste 50.000 de decese în România și peste 5 milioane la nivel mondial, fiind de natură a genera o situație medicală și socială greu de prevăzut, gestionat și suportat de statul român și de cetățeni;*

•*abrogarea Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, ar constitui un atentat la siguranța sanitară națională, lăsând în afara oricărui cadru legislativ măsurile absolut necesare de prevenire și combatere a pandemiei COVID.”* (Consiliul Economic și Social)

-*“Semnalăm că, prin abrogarea Legii nr.55/2020, s-ar crea un vid legislativ în domeniul reglementat de aceasta, care a constituit și constituie temei pentru adoptarea legislației subsecvente date în executarea legii, atâta timp cât situația de urgență de amploare și de intensitate deosebite, determinată de pandemia de COVID-19, care a condus la declararea stării de alertă, se menține, ceea ce este susceptibil a afecta dreptul la ocrotirea sănătății consacrat de art.34 din Constituția României. Menționăm că, potrivit art.34 alin.(1) din Constituție, “Dreptul la ocrotirea sănătății este garantat”, iar, potrivit alin.(2) al aceluiași articol, „Statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice”. Legea nr.55/2020 are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal pentru luarea măsurilor necesare combaterii efectelor pandemiei de COVID-19, constituind, așadar, instrumentul prin care statul, în îndeplinirea obligației prevăzute de art.34 alin.(2) din Legea fundamentală, garantează dreptul la ocrotirea sănătății consacrat de art.34 alin.(1) din Constituție.”*

-*“În măsura în care rațiunea adoptării Legii nr.55/2020 subzistă și în prezent, apreciem că, prin abrogarea acesteia, fără a se propune o alta reglementare cu același obiect de reglementare, se creează un vid legislativ în domeniu, ceea ce creează premisele afectării dreptului la ocrotirea sănătății consacrat de art.34 din Constituție.”* (Consiliul Legislativ)

Comisia juridică, în ședința din 03.02.2022, a analizat propunerea legislativă și avizele primite și a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de respingere**.

Astfel, așa cum se menționează și în avizul Consiliului Legislativ, în preambulul Legii nr.55/2020 s-a precizat că *„în contextul situației de criză generate de pandemia de COVID-19, este necesară adoptarea de către Parlamentul României, prin lege, a unor măsuri restrictive, cu caracter esențialmente temporar și, după caz, gradual, proporționale cu nivelul de gravitate prognozat sau manifestat al acesteia, necesare pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor iminente la adresa drepturilor convenționale, unionale și constituționale la viață, integritate fizică și sănătate ale persoanelor, în mod nediscriminatoriu, și fără a aduce atingere existenței altor drepturi sau libertăți fundamentale”*. Prin abrogarea acestei legi, în condițiile în care rațiunea pentru care a fost adoptată își menține valabilitatea, se creează un vid legislativ în domeniu, cu încălcarea dispozițiilor art.34 din Constituție.

Totodată, sunt încălcate dispozițiile art.26 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, deoarece, în actuala redactare, propunerea legislativă nu conține soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin abrogarea Legii nr.55/2020 sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări, precum și cu măsuri legislative privind soluționarea conflictului între acte normative de categorii diferite, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative.

De asemenea, în elaborarea proiectului de act normativ și a expunerii de motive, nu s-a ținut cont de dispozițiile art. 6 din Legea nr. 24/2000 în vigoare, în sensul că *“(1) (...) soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu*

tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.”; “(4) Actele normative cu impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare sunt elaborate pe baza unor documente de politici publice aprobate de Parlament sau de Guvern. Guvernul definește tipurile și structura documentelor de politică publică.”

Aprecieri din Expunerea de motive de genul “*Legea nr. 55/2020 a produs posibilitatea readucerii concepțiilor naziste și a experimentelor de tip Mengele, încălcându-se grav dispozițiile Codului de la Nurenberg, ale 10 Convenției de la Geneva din 1949, precum și ale Convenției privind drepturile omului și biomedicina de la Oviedo, dispunându-se legalizarea experimentelor pe oameni, fără să existe niciun fel de răspundere a producătorilor de medicamente/vaccinuri și nici a statului, ducând la pierderea a zeci de mii de vieți. In fapt, pandemia SARS-COV-2 constituie un veritabil experiment social, cu repercusiuni ireversibile, cu abuzuri psiho-emoționale care afectează grav, pe termen îndelungat și nelimitat în primul rând copiii și adolescenții, astfel că avem afectat viitorul națiunii”* nu pot fi considerate că fundamentează temeinic soluția legislativă propusă și nici că respectă cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența CEDO.

Legea nr. 55/2020 este în vigoare, cu excepția a câteva prevederi, care și-au încetat aplicabilitatea prin Decizia CCR nr. 457/2020, amintită în Expunerea de motive. Toate celelalte prevederi (majoritatea covârșitoare a articolelor) sunt în vigoare, neconstatându-se probleme de constituționalitate asupra lor, în sensul că ar încălca drepturi și libertăți fundamentale, astfel cum se pretinde de către inițiator. Totodată, sentințele judecătorești exemplificate în aceeași Expunere de motive nu privesc Legea nr. 55/2020, ci alte acte normative și nerespectarea acestora de către cei în cauză. Este neclară corelarea dintre premise și concluzie, spre exemplu, afirmația-premisă “*In fapt, pandemia SARS-COV-2 constituie un veritabil experiment social, cu repercusiuni ireversibile, cu abuzuri psiho-emoționale care afectează grav, pe termen îndelungat și nelimitat în primul rând copiii și adolescenții, astfel ca avem afectat viitorul națiunii.”* și concluzia abrogării Legii nr. 55/2020, câtă vreme pandemia respectivă nu a fost instituită prin această lege, existența oricărei pandemii fiind independentă de orice act normative în vigoare.

În concluzie, propunem plenului Senatului adoptarea prezentului raport de respingere a propunerii legislative.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă înregistrată cu **L565/2021** face parte din categoria **legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. h), j) și p) din Constituția României, republicată**, și urmează să fie luată în dezbatere și adoptare de

plenul Senatului, împreună cu prezentul raport, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală, ca și primă Cameră sesizată.


~~Președinte,~~

~~Senator Laura Iuliana Scânteii~~

Secretar,

Senator Laura Mihaela Fulgeanu Moagher

Întocmit, consilier Camelia Popescu